

Nyon, le 9 juillet 2009

Au Conseil intercommunal du district de Nyon

Préavis du Comité de direction n°55-09

Concerne : Demande de crédit d'un montant de CHF 16'000.- pour finaliser le schéma directeur intercommunal de Terre Sainte

Responsable : Gérald Cretegny

Monsieur le Président,
Mesdames, Messieurs les conseillers,

1. Historique et contexte

L'évolution du développement de la Terre Sainte, et les enjeux stratégiques qui l'accompagnent, ont incité les acteurs politiques communaux, régionaux et cantonaux à se projeter vers l'avenir et à repenser l'organisation de cette partie de territoire.

Une réflexion simultanée à deux échelles territoriales : celle intercommunale, pour l'élaboration d'une vision stratégique du développement de la Terre Sainte d'une part (Cf préavis n°21-06), et celle plus locale, pour la valorisation du périmètre de la gare de Coppet d'autre part (Cf préavis n°22-06), a été initiée suite aux résultats des mandats d'étude parallèle organisé à cet effet et exposés au public du 8 au 18 juin 2006.

Fin 2007, un rapport intermédiaire du schéma directeur de Terre Sainte (SD TS) a été présenté aux partenaires (Coppet, Commugny, Tannay, Founex, Mies, Chavannes-de-Bogis, Bogis-Bossey, Chavannes-des-Bois, les Services du développement territorial et de la mobilité du Canton de Vaud et le Conseil régional). Ce document a suscité de nombreux débats et blocages qui ont conduit à une suspension provisoire des travaux. En effet, les partenaires communaux se sont accordés sur le fait que leur engagement dans le SD TS ne reposait pas sur une vision claire et commune de l'avenir de la région, aussi ils ont souhaité entamer un travail de réflexion sur la construction de cet accord avec l'aide d'une agence de communication.

Deux forums réunissant les municipalités se sont tenus durant l'année 2008 pour s'entendre sur un projet d'avenir et entériner les directions d'aménagement proposées dans le SD TS. Ces réunions ont abouti sur la ferme volonté d'aller de l'avant et de finaliser le document pour la fin de l'année 2009, moyennant un important travail de mise au point.

Mise au point qui s'étend à la coordination avec le plan directeur régional du District de Nyon (PDRN), qui à l'époque du rapport intermédiaire était au début de son processus. La première phase d'aboutissement du PDRN mise en consultation en mai 2009, permet désormais la coordination avec les pièces qui le composent soit les schémas directeurs.

2. Description du processus

Après la longue pause ayant permis de confirmer les volontés municipales de poursuivre le processus, le rapport intermédiaire doit être repris afin de mieux correspondre aux attentes des partenaires, ceci demande un travail de réorganisation important de la « philosophie » du document mieux articulé entre concept et développements.

Les mandataires ont déjà mis au point le nouveau sommaire du SD selon un canevas approuvé par le Comité de pilotage du SD TS, soit un document stratégique, accompagné d'une annexe présentant les études de cas et la récolte des données, ainsi qu'un rapport d'aménagement selon l'art. 47 OAT décrivant la conformité de la démarche en rapport à la législation.

Le délai écoulé entre le rapport intermédiaire et sa finalisation demande aussi de mettre à jour les données chiffrées et celles inhérentes aux plans localisés de la gare de Coppet, d'« En la fin » à Commugny, etc.

Les mandataires devront aussi remanier le document en intégrant les éventuelles remarques à la suite de la consultation formelle des communes et du canton et accompagner l'information qui devra être faite auprès des organes législatifs et de la population.



3. Contenu du SD TS

Le schéma directeur est désormais construit autour de deux principes de localisations principales :

- le développement du secteur de la gare de Terre Sainte, soit la gare de Coppet avec la promotion de plusieurs nouveaux quartier de proximité mixtes

emplois/habitants/services, denses, également bien desservis par les transports publics ;

- le développement d'un secteur d'activités nécessaires à la région tout entière autour de la jonction autoroutière pour des implantations requérant un accès par les transports individuels.

Se déclinent en parallèle les thématiques permettant la mise en place d'un aménagement du territoire « durable », soit :

- une gestion des divers type de mobilités et du stationnement, notamment un effort soutenu en faveur des mobilités douces et des transports publics dans la dimension désormais fondamentale de coordination urbanisation et transports. Il faut préciser qu'à ce propos une étude séparée, mais coordonnée, pour la concrétisation de la ligne Gex-Divonne-Coppet est en cours et qu'une étude régionale de réaménagement des lignes de bus du District permettra de mettre au point et de préciser les concepts qui figurent dans le SD TS ;
- un outil d'aide à la conception de l'intégration paysagère des nouveaux quartiers, les « motifs » destinés à préserver la qualité spécifique des paysages de Terre Sainte ;
- une analyse de la grande structure paysagère à renforcer et surtout des éléments du paysage urbain et rural exceptionnels et quotidiens à préserver et à mettre en valeur dans une revalorisation de l'espace public ;
- une proposition de gouvernance pour la mise en œuvre des « chantiers » qui devront permettre de concrétiser peu à peu le SD TS.

3.1 Consultations et adoption - calendrier

Le document stratégique et son annexe seront formellement examinés par les exécutifs des communes, les services cantonaux et par le Conseil régional du district de Nyon, à partir de septembre 2009. La validation formelle du schéma directeur intercommunal par les exécutifs communaux, le canton de Vaud et la région est attendue encore avant la fin de l'année 2009.

4. Le montage financier pour la finalisation du SD intercommunal de Terre Sainte

4.1 Montant

Le montant total pour la finalisation du SD s'élève à :

- | | |
|--|---------------|
| 1. Prestations du groupe mandataire pour finaliser le SD (URBS), soutenues par tous les partenaires | CHF 48'312 .- |
| 2. Prestations de production de document, de suivi de séances publiques et d'information, soutenues par tous les partenaires | CHF 15'000 .- |
| 3. Prestations d'un urbaniste-conseil (Fischer & Montavon) y compris pour le forum, souhaitées et soutenues par les communes | CHF 20'390 .- |

TOTAL TTC

CHF 83'702.- .

4.2 Répartition

Points 1 et 2, soit 63'312 fr. répartis entre tous les partenaires (25% pour le Conseil régional équivaut à 15'828 fr., 20% pour le canton équivaut à 12'662 fr., 55% pour les communes équivaut à 34'828 fr., additionné au montant du **point 3** relatif à l'urbaniste conseil totalement pris en charge par les communes soit 20'390 fr. qui amène la contribution des communes à 55'212 fr.)

Communes Bogis-Bossey, Chavannes-de-Bogis, Chavannes-des-Bois, Commugny, Coppet, Founex, Mies, Tannay	CHF 55'212 .-
---	---------------

Participation du Conseil régional

Sous réserve de l'acceptation du Conseil intercommunal	CHF 15'828 .-
--	----------------------

Participation de l'Etat de Vaud Sous réserve de l'acceptation de la requête LADE	CHF 12'662 .-
---	---------------

Coût total finalisation du SD TTC	CHF 83'702 .-
-----------------------------------	---------------

Les communes ont déjà signifié leur accord quand au montage financier. Une requête LADE (Loi sur l'appui au développement) a été envoyée au Canton pour couvrir leur participation. Il est prévu de terminer l'exercice par l'adoption formelle des partenaires pour la fin 2009.

La participation demandée pour le Conseil régional est de CHF 15'828.— somme arrondie à CHF 16'000.— qui est à prélever sur le fonds d'investissement régional.

Un comité de pilotage (COFIL-TS) constitué des représentants des communes, du Conseil régional et des services de l'Etat (SDT, SM, SELT) suit le processus. Le COFIL est présidé par Mme Raymonde Schoch (syndique de Commugny). Un groupe technique assure la coordination technique du suivi de l'étude, il est constitué par la présidente du COFIL, la cheffe de projet du CR et un représentant du service du développement territorial du canton. Le groupe technique est appuyé par un urbaniste-conseil.

4.3 Coût global de l'élaboration du SD de Terre Sainte

Pour établir le coût de l'élaboration du SD intercommunal de Terre Sainte, le cumul des différentes dépenses engagées et à engager est le suivant :

Première phase d'élaboration du SD Terre Sainte (préavis n°21-06)	CHF 235'510.—
Phase intermédiaire, mandats de communication	CHF 43'000.—
Phase de finalisation du SD intercommunal	CHF 83'702.—

Total arrondi	CHF 362'000.--
---------------	----------------

La répartition de la charge (mandats cumulés, pourcentages de répartition différents selon mandat) entre les partenaires est la suivante :

<u>8 communes de Terre Sainte</u>	<u>Canton de Vaud (GOP-LADE)</u>	<u>Conseil régional</u>
57%	20%	23%

5. Conclusion

La difficulté de ces exercices intercommunaux est réelle, le souci de faire de ces SD de vrais documents de référence utiles et approuvés par des partenaires aux intérêts pas toujours convergents demande un effort souvent sur plusieurs années, mais ces planifications sont de la plus haute importance. En effet, cette réflexion permet aux communes de Terre Sainte de poser les fondements de l'organisation territoriale à mettre en place pour préserver et renforcer les qualités de leur région. Il est logique et naturel que le Conseil régional s'inscrive activement dans cette démarche dont il a été un des principaux initiateurs. Le travail entrepris à cette échelle a valeur de modèle (régional et cantonal) de collaboration intercommunale en matière de gestion territoriale. Il s'inscrit dans un effort de tout le district pour s'organiser en territoires cohérents (deux schémas directeurs déjà approuvés, quatre en cours) dans une vision commune à l'échelle du district (PDRN en cours).

Compte tenu de ce qui précède, nous vous prions, Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs les Conseillers, de bien vouloir prendre les décisions suivantes :

Le Conseil intercommunal du district de Nyon

- vu le préavis du comité de direction n° 55-09 relatif à la demande de crédit d'un montant de CHF 16'000.- pour soutenir la finalisation du schéma directeur intercommunal de Terre Sainte
- oui le rapport de la commission de gestion et finances
- oui le rapport de la commission ad'hoc
- attendu que ce point a été régulièrement porté à l'ordre du jour
- décide d'accorder le crédit de CHF 16'000.- pour soutenir la réalisation du schéma directeur intercommunal de Terre Sainte
- d'imputer le montant total de CHF 16'000.- sur le compte de fonds d'investissement, ce montant sera amorti en cinq années.

Ainsi délibéré par le Comité de direction dans sa séance du 20 juillet 2009, pour être soumis à l'approbation du Conseil intercommunal du district de Nyon

Au nom du Comité de direction

Le Président

Le Secrétaire

Pierre-André Romanens

Patrick Freudiger