

XXX, le

Au Conseil communal/général de la commune de XXX

Préavis municipal no

Concerne : Adoption du règlement de la taxe régionale de séjour et de la taxe sur les résidences secondaires

1. Contexte

Le 12 juin 2007, le Grand Conseil a adopté la loi sur l'appui au développement économique (LADE), qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2008. Les nouvelles dispositions de cette loi entraîneront entre autres mesures l'abrogation de la loi sur le tourisme et impliqueront la disparition du fonds cantonal d'équipement touristique (FET) et de la taxe cantonale de séjour.

Dans ce cadre, et pour ne pas perdre les ressources de la taxe cantonale de séjour, la mise en place d'une taxe régionale est proposée. Elle a été adoptée à l'unanimité par le Conseil intercommunal le 4 octobre 2007. Il s'agit d'un projet commun aux communes de la Côte (47 communes du nouveau district de Nyon) qui implique :

- Pour les communes qui n'ont pas de taxe communale¹, adhésion au règlement intercommunal de la taxe régionale de séjour (mise en place et adhésion à la taxe régionale).
- Pour les communes avec taxe communale, adhésion au mécanisme régional en supprimant leur taxe communale.
- Adhésion possible des communes non membres du Conseil régional.

2. Justification

Un ajustement des taux nécessaire

Le Conseil d'Etat souhaite que les communes qui perçoivent déjà une taxe communale de séjour augmentent le barème de cette dernière à raison de l'entier au moins du montant de la taxe cantonale de séjour. Cet ajustement est l'occasion pour notre région de proposer des taxes de séjour plus proches de la moyenne observée dans le reste du canton et d'offrir à court ou moyen terme une réelle plus-value sur le séjour des hôtes².

¹ L'adhésion à un système de taxe intercommunale permet à des communes non autorisées actuellement de percevoir une taxe régionale de séjour, et d'être ainsi éligible à l'éventuel soutien de la LADE à travers la vocation touristique de la région.

² Il est utile de rappeler que pour marquer sa volonté, de manière incitative et conformément au principe de subsidiarité consacré par la loi sur les subventions, le canton pourrait refuser de cofinancer des projets touristiques émanant de communes qui n'auraient pas augmenté leurs taxes de séjour, et ainsi perdu d'importantes ressources affectées au tourisme.

Une politique touristique forte est mise en place dans le district de Nyon depuis plusieurs années, au niveau stratégique (PDir touristique jurassien) ou à travers des projets réalisés ou en cours d'étude (Télesiège de la Dôle, Parc animalier de la Garenne, projets de patinoires, etc..). Cette politique se traduit également par un soutien régulier à Nyon Région Tourisme et à l'Office du tourisme de St-Cergue et plus récemment à l'Office du tourisme de Rolle. Notre région est ainsi l'une des plus avancée dans ce domaine, par sa volonté affirmée et par la structure mise en place. L'effort principal repose actuellement sur la volonté des collectivités. Une participation des hôtes en séjour est justifiée.

La mise en place d'un nouveau mécanisme de taxe de séjour et l'adaptation des taux de prélèvement est ainsi une logique pour la région, si nous voulons nous donner les moyens des réalisations de demain.

Taxe sur les résidences secondaires :

En raison d'une jurisprudence de 2006³, la taxe de séjour des résidences secondaires est transformée en une taxe communale sur les résidences secondaires, au moyen d'un chapitre distinct dans le présent règlement.

Affectation :

En respectant les bases légales sur l'utilisation des recettes de la taxe de séjour, les revenus générés sont principalement affectés à:

- La création d'un **fonds régional** de soutien aux projets d'infrastructures touristiques.
- **Pérenniser l'appui** aux offices du tourisme (Nyon Région Tourisme, Office du Tourisme de St-Cergue et Office du Tourisme de Rolle) pour la gestion de **l'accueil**, de **l'information** et de **l'animation** des hôtes de notre région, mais en liant ce soutien à un **contrat de prestations**.
- Selon les ressources dégagées et le développement des projets, au soutiens d'autres activités (produit de station, carte viti-vinicole, carte d'hôtes, ...).

³ Dans un arrêt du 13 juin 2006 dans la cause FI.2004.0079, le Tribunal administratif a considéré qu'une taxe communale de séjour comprise entre 1,2 o/oo et 1,8 o/oo de la valeur de l'estimation fiscale de l'immeuble violait les principes de la généralité et de l'égalité de l'imposition, de même que le principe de la proportionnalité de la charge fiscale fondée sur la capacité économique.

<http://www.jurisprudence.vd.ch/scripts/nphomniscgi.exe?OmnisPlatform=WINDOWS&WebServerUrl=www.jurisprudence.vd.ch&WebServerScript=/scripts/nphomniscgi.exe&OmnisLibrary=JURISWEB&OmnisClass=rtFindinfoWebHTMLService&OmnisServer=7001>

Communes de : Arnex-sur-Nyon, Arzier-le-Muids, Bassins, Begnins, Bogis-Bossey, Borex, Bursinel, Bursins, Burtigny, Chavannes-de-Bogis, Chavannes-des-Bois, Chésereux, Coinsins, Commugny, Coppet, Crans-près-Céligny, Crassier, Duillier, Dully, Essertines-sur-Rolle, Eysins, Founex, Genolier, Gilly, Gingins, Givrins, Gland, Grens, La Rippe, Le Vaud, Longirod, Luins, Marchissy, Mies, Mont-sur-Rolle, Perroy, Prangins, Rolle, Saint-Cergue, Saint-George, Signy-Avenex, Tannay, Tartegnin, Trélex, Vich, Vinzel....

3. REGLEMENT DE LA TAXE REGIONALE DE SEJOUR ET DE LA TAXE SUR LES RESIDENCES SECONDAIRES

I Dispositions générales

Article 1 Les communes membres du Conseil régional du District de Nyon perçoivent une contribution dite « taxe régionale de séjour » sur les nuitées des hôtes de passage ou en séjour sur le territoire de leurs communes respectives et une taxe sur les résidences secondaires auprès des propriétaires de ces dernières.

Article 2 Le produit de la taxe régionale de séjour et de la taxe sur les résidences secondaires est distinct des recettes générales des communes signataires du présent règlement.

Les communes reversent périodiquement au fonds régional 85% du produit de la taxe, le solde est affecté aux frais de perception, d'administration et de contrôle ainsi qu'à la réalisation de projets touristiques communaux.

Sur les 85% du produit de la taxe reversés au fonds régional, au minimum 50% devra être affecté au fonds d'équipement touristique régional.

Article 3 Les ressources du fonds régional sont principalement affectées au soutien à l'information et à l'accueil touristique (Offices du tourisme) et au fonds régional d'équipement touristique; des règles d'attribution de ces ressources doivent être définies (contrat de prestations pour les offices régionaux du tourisme, critères pour le fonds régional d'équipement touristique,...). D'autres utilisations sont possibles en fonction des ressources dégagées par le Fonds régional.

L'ensemble des recettes et des dépenses liées à la taxe de séjour et à la taxe sur les résidences secondaires font l'objet de comptes affectés à l'intérieur de la comptabilité du Conseil régional.

Article 4 Les communes non membres du Conseil régional du district de Nyon peuvent adopter le présent règlement et participer au fonctionnement du fonds régional. A cet effet, un contrat de droit administratif (convention) est établi entre la commune et le Conseil régional.

II Gestion de la taxe régionale de séjour

- Article 5 Le Comité de Direction de l'Association des communes de la région (CODIR du Conseil régional du district de Nyon) est responsable de la gestion de la taxe de séjour régionale et de la taxe sur les résidences secondaires.
- Article 6 La commission Tourisme du Conseil régional est chargée de faire des propositions en ce qui concerne l'application du présent règlement (tarifs des taxes, affectation des fonds, etc.).
Toute commune membre du Conseil régional et appliquant antérieurement à 2008 une taxe de séjour communale obtient un siège de droit dans la commission Tourisme.
Les représentants des Offices du tourisme peuvent participer aux travaux de la commission avec voix consultative.
Les représentants des hôteliers, du secteur primaire (milieu agri-viticole), des milieux culturels ou de loisirs (festival, musée, sports,...) peuvent également participer à la commission, avec voix consultative.
La commission est renouvelée lors de chaque nouvelle législature. Les membres issus des communes peuvent voir leurs mandats renouvelés.
- Article 7 Le président de la commission Tourisme est désigné par le CODIR du Conseil régional.
L'administration courante des actions menées par cette commission est assurée par le Conseil régional.
La commission procède sur la base du présent règlement intercommunal approuvé par le CODIR, le Conseil intercommunal et par les Conseils communaux ou généraux.
- Article 8 Pour traiter des questions liées au règlement de la taxe de séjour et de la taxe sur les résidences secondaires, la commission Tourisme siège au moins deux fois par année.
Toute décision est prise à la majorité des membres présents, chacun ayant droit à une voix. En cas d'égalité, la voix du président est prépondérante.

III Tâches de la commission Tourisme pour l'application du présent règlement

- Article 9 S'agissant de comptes affectés, la commission est notamment compétente pour :
- a) établir le budget
 - b) établir les comptes annuels
 - c) veiller à l'application du règlement
 - d) vérifier si l'assujettissement à la taxe régionale séjour et la taxe sur les résidences secondaires et la catégorie dans laquelle chaque établissement doit être colloqué est conforme au référentiel régional
 - e) proposer le mode de perception de la taxe
 - f) étudier les modifications réglementaires et tarifaires en vue de les soumettre à l'approbation du CODIR et des Municipalités et Conseils communaux ou généraux
 - g) désigner le contrôleur des taxes hors de son sein avec mandat de vérifier la régularité de la perception de la taxe

- h) proposer une répartition du produit net de la taxe régionale séjour et de la taxe sur les résidences secondaires, après déduction des frais de perception entre les bénéficiaires selon les dispositions définies dans l'article 3 du présent règlement.

IV Assujettissement à la taxe régionale de séjour

- Article 10 La taxe de séjour est perçue auprès des personnes de passage ou en séjour dans les communes mentionnées dans l'annexe 1. En règle générale, il s'agit des hôtes de passage ou en séjour dans les :
- hôtels, motels, pensions, auberges ;
 - établissements médicaux ;
 - appartements à service hôtelier (apparthôtel) ;
 - places de campings, de caravanings résidentiels et d'autos-caravanes ;
 - bateaux dans les ports ;
 - instituts, pensionnats, homes d'enfants ;
 - villas, chalets, appartements, chambres ;
 - ou dans tous autres établissements de même type.

- Article 11 Sont exonérés de ces taxes:
- 1- Les personnes qui, du point de vue des impôts directs cantonaux sont domiciliées ou en séjour à l'endroit de la perception de la taxe, au sens des articles 3, alinéas 1 à 3, et 18, alinéa 1, de la loi sur les impôts directs cantonaux du 4 juillet 2000 ;
 - 2- les personnes en traitement dans les établissements médicaux, par suite d'un accident ou par suite de maladie ;
 - 3- les personnes logeant dans les cabanes alpestres, les mineurs dans les auberges de jeunesse et dans les colonies de vacances d'institutions publiques ou privées à caractère social ;
 - 4- les élèves des écoles suisses voyageant sous la conduite d'un de leurs maîtres ;
 - 5- les officiers, sous-officiers, soldats, les personnes incorporées dans la protection civile, les pompiers, lorsqu'ils sont en service commandé.

V Taux et perception de la taxe de séjour

- Article 12
- 1- Hôtels, motels, pensions, auberges, établissements médicaux, appartements à service hôtelier (apparthôtel) et tous autres établissements similaires**
 - CHF 3.00 par nuitée et par personne

 - 2- Instituts, pensionnats, homes d'enfants et tous autres établissements similaires**
 - CHF 0.80 par nuitée par personne

3- Campings (tentes, caravanes, mobilhomes) et les bateaux dans les ports

- CHF 1.50 par nuitée et par personne, s'il s'agit d'un séjour de 30 jours consécutifs ou moins (location de courte durée). En cas de séjour de plus de 30 jours, l'article 4 s'applique.

4- Location de places dans les campings et caravanings résidentiels

- CHF. 45.- forfaitairement par installation en cas d'occupation effective du logement durant 30 nuits ou moins dans l'année ;

- CHF 67.50 forfaitairement par installation en cas d'occupation effective du logement durant plus de 30 nuits dans l'année.

5- Locataires dans les chambres d'hôtes, B&B, gîtes ruraux et tout autre établissement de même type

- CHF 2.- par nuitée et par personne.

6- Locataires dans les chalets, villas, maisons, studios, chambres meublées ou appartements

- Forfaitairement, par durée de location :

Pour les locations d'une durée de 60 jours consécutifs ou moins :
9 % du prix de location mensuel. Un montant minimum de CHF 60.- pour un mois ou de CHF 16.- par semaine ou fraction de semaine est perçu.

Pour les locations d'une durée de 61 jours consécutifs ou plus :
16 % du prix de location mensuel. Un montant minimum de CHF 140.- est perçu.

VI Assujettissement et taux de la taxe sur les résidences secondaires

Art. 13

Une taxe est perçue auprès des propriétaires de résidences secondaires.

Sont considérées comme résidences secondaires les chalets, villas, maison, studios, chambres meublées ou appartements qui ne constituent pas un domicile au sens du code civil suisse.

Art 14

Taux de la taxe sur les résidences secondaires

La taxe se détermine pro rata temporis à raison de :

- 13% de la valeur locative annuelle en cas d'occupation effective du logement durant 60 nuits ou moins dans l'année, mais au minimum CHF 100.- et au maximum CHF 1'000.-
- 9% de la valeur locative annuelle en cas d'occupation effective du logement durant plus de 60 nuits, mais au minimum CHF 100.- et au maximum CHF 1'000.-

La valeur locative est de 5 % de l'estimation fiscale de l'immeuble.

Un rabais de 5% de la taxe est accordé pour chaque semaine où la résidence secondaire est louée (plafonné à 25%). Le propriétaire assujetti est tenu d'apporter la preuve du paiement de la taxe de

séjour de ces locations.

Le propriétaire assujetti qui omet d'indiquer le nombre de nuitées dans le délai fixé par les dispositions légales régissant la matière est astreint au versement d'une taxe forfaitaire correspondant à 13% de la valeur locative de l'immeuble, mais au minimum CHF 100.- et au maximum CHF 1'000.-

VII Perception

Article 15

Les propriétaires, administrateurs, directeurs et gérants des établissements, des campings et des personnes qui tirent profit de la chose louée perçoivent la taxe régionale de séjour due par leurs hôtes, mêmes si ceux-ci sont logés hors de l'établissement, au nom des communes de l'entente et pour le compte de la commission intercommunale envers lesquelles ils répondent du paiement de la taxe. Ils ne peuvent utiliser à d'autres fins les taxes encaissées.

Les propriétaires de résidences secondaires sont tenus d'indiquer le nombre de nuitées effectives d'occupation de son logement.

Le propriétaire qui met en location sa résidence secondaire pour des séjours de vacances à l'obligation de percevoir une taxe de séjour conformément aux dispositions de l'article 12 susmentionné.

Article 16

Les personnes chargées de percevoir la taxe régionale de séjour sont tenues d'établir à la fin de chaque mois un décompte des taxes encaissées même si, durant le mois en cause, elles n'ont pas perçu de taxes. Au cas où le décompte ne serait pas établi, la commission régionale peut, passé un délai de 10 jours, après mise en demeure formelle, déléguer le contrôleur des taxes pour établir ce décompte aux frais de l'intéressé. Si le contrôleur est mis dans l'impossibilité de procéder à ce travail, le bureau procédera à une taxation d'office.

Article 17

Le montant des taxes de séjour correspondant au décompte mensuel est dû pour chaque mois, qui constitue une période de taxation. Il doit parvenir au bureau jusqu'au 10 du mois suivant. En cas de retard, il peut être perçu un intérêt compté par tranche d'un mois minimum et à un taux égal à celui de la BCV pour les hypothèques en premier rang, et ceci sans sommation.

Article 18

Les bordereaux de la taxe de séjour ont force exécutoire au sens de l'article 80 LP dès que les voies de recours ont été épuisées.

Article 19

La commission Tourisme a le droit de contrôler en tout temps la perception de la taxe régionale de séjour et la taxe sur les résidences secondaires. Si un contrôle permet de découvrir des irrégularités dans la perception de la taxe, elle peut charger un expert comptable d'une expertise pour déterminer le montant éventuellement soustrait, ce aux frais de la personne responsable.

VIII Contrôle de gestion

Article 20

La gestion de la commission Tourisme est contrôlée par le CODIR. A

la fin de chaque exercice annuel, le CODIR adresse un rapport sur la gestion et les comptes liés à ces taxes au conseil intercommunal. Les municipalités communiquent ce rapport aux Conseils communaux ou généraux.

IX Recours et sanctions

Article 21

Les recours relatifs à la taxe de séjour et à la taxe sur les résidences secondaires peuvent être portés par acte écrit et motivé, dans les 30 jours dès la notification, auprès de la commission communale de recours prévue par l'arrêté d'imposition de la commune intéressée, conformément à l'article 46 de la loi sur les impôts communaux.

Les prononcés de la commission communale de recours peuvent faire l'objet d'un recours au Tribunal administratif dans les 30 jours dès leur notification.

Article 22

Les dispositions de la loi sur les impôts directs cantonaux concernant la révision, la répétition de l'indu, la taxation d'office et la prescription des créances d'impôts s'appliquent par analogie à la taxe de séjour et la taxe sur les résidences secondaires.

Article 23

La Municipalité de la commune intéressée réprime les soustractions des taxes conformément aux dispositions de l'arrêté d'imposition. Elle réprime par l'amende l'inobservation des dispositions du présent règlement. Les dispositions de la loi 17 novembre 1969 sur les sentences municipales sont réservées.

Le produit des amendes est versé à la commune de situation de l'établissement contrevenant et lui est définitivement acquis.

Article 24

Une commune peut décider de se délier de ce règlement intercommunal pour la fin d'une année civile ; la dénonciation doit être formulée au moins deux ans à l'avance.

X Dispositions transitoires et entrée en vigueur

Article 25

Le présent règlement entre en vigueur le, .

4. Procédure et calendrier

- Adoption du règlement de la taxe régionale de séjour et de la taxe sur les résidences secondaires par le Conseil intercommunal (le 4.10.07).
- Semaine 41 : Transmission par le Conseil régional du préavis type aux communes:
 - Préavis type pour les communes appliquant actuellement la taxe cantonale de séjour mais n'ayant pas de taxe communale ou pour les communes qui actuellement n'appliquent pas la taxe cantonale de séjour.
 - Préavis type pour les communes ayant une taxe communale de séjour.
- Les législatifs communaux valident le règlement de taxe régionale au plus tard pour le 31 décembre 2007.

Remarque : les règlements doivent être soumis pour approbation au Conseil d'Etat. Pour qu'ils puissent entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2008, ils devraient idéalement être transmis au Conseil d'Etat au début du mois de novembre. Tout retard implique une entrée en vigueur repoussée au début du mois suivant.

- Approbation par le Conseil d'Etat⁴
- Fin 2007 : mise en place et diffusion aux communes des formulaires types pour les professionnels accueillant des hôtes en séjour.
- Début 2008 : mise en place de la commission intercommunale de la taxe de séjour et de la taxe sur les résidences secondaires.
- Premier trimestre 2008 : Elaboration des règles d'éligibilité pour l'accès aux ressources du fonds régional et proposition au Conseil intercommunal. Elaboration des contrats de prestations avec les offices du tourisme.

5. Conclusion

Les Offices du tourisme de la région (Nyon Région Tourisme, Office du Tourisme de St-Cergue et Office du Tourisme de Rolle) sont soutenus financièrement depuis plusieurs années par les collectivités publiques de la région pour Nyon Région Tourisme et depuis 2006/7 par les communes des actuels districts de Rolle et Aubonne pour l'Office du tourisme de Rolle.

Le mécanisme de substitution de la taxe cantonale de séjour qui est proposé dans la taxe régionale de séjour permet également à la région de procéder à une adaptation de la contribution des hôtes à une hauteur comparable à la moyenne des autres régions vaudoises. Au regard des efforts des collectivités, cette contribution renforcée des hôtes est logique. Il s'agira toutefois de démontrer progressivement aux hôtes que les appuis au développement du secteur touristique contribuent à améliorer globalement et significativement l'offre.

A l'instar de l'expérience de la Riviera vaudoise, le mécanisme intercommunal qui est mis en place est simple ; il permettra sans nul doute de consolider le développement et la cohérence du secteur touristique dans notre région en assurant notamment une forme de pérennisation de soutien financier à nos Offices du tourisme.

La mise en œuvre des actions planifiées dans le programme d'actions pluriannuel de la Région de Nyon 2007-2010 du 30 mars 2007 (en annexe) étaye ce mécanisme régional et en légitime l'existence. Les communes gardent néanmoins leur indépendance pour procéder à de petits aménagements touristiques sur leur territoire en conservant à cet effet 15% des sommes prélevées.

⁴ Les règlements intercommunaux de taxe de séjour, une fois approuvés par les autorités des différentes communes concernées, doivent être soumis pour approbation au Conseil d'Etat. En effet, il s'agit d'une « entente » intercommunale pour laquelle l'article 110 alinéa 3 de la loi du 28 février sur les communes (LC) prévoit que : « la convention n'a force exécutoire qu'après avoir été approuvée par le Conseil d'Etat qui en vérifie la légalité. »

Compte tenu de ce qui précède, nous vous prions, Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs les Conseillers, de bien vouloir prendre les décisions suivantes :

Vu le préavis municipal no XXX relatif à l'adoption du règlement de la taxe régionale de séjour et de la taxe sur les résidences secondaires ;

Oùï Le rapport de la commission chargée d'étudier cet objet ;

Considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour ;

Décide

I. D'adopter le règlement portant sur la taxe régionale de séjour et de la taxe sur les résidences secondaires;

II. de transmettre ce dossier au Conseil d'Etat pour approbation.

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le syndic

Le secrétaire

Annexes :

- Préavis 31-07 du Comité de direction du Conseil régional au Conseil intercommunal du district de Nyon sur la mise en place d'une taxe régionale de séjour et taxe sur les résidences secondaires en substitution de la taxe cantonale de séjour
- Informations destinées aux communes vaudoises – Nouvelle loi sur l'appui au développement économique et taxe de séjour - SELT
- Programme d'actions pluriannuel de la région de Nyon 2007-2010 NPR/LADE (30 mars 2007)